



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ

ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-55-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/783 от 6.05.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона № пз7/783 «О внесении изменений
в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на
плановый период 2023 и 2024 годов»

В соответствии со статьями 25 и 26 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» комитет рассмотрел на своем заседании проект областного закона № пз7/783 «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», внесенный Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., и отмечает следующее.

Законопроектом не вносятся изменения в основные характеристики областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов: доходы, расходы и дефицит.

Законопроектом предлагается перераспределить бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме **350,0 млн. рублей** в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области», **уменьшив** бюджетные ассигнования *министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области*, предусмотренные на предоставление субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, поставляемую населению и потребителям, приравненным к населению, на нужды теплоснабжения, и **увеличив** бюджетные ассигнования *министерству имущественных отношений Архангельской области* на осуществление вноса в уставный капитал акционерного общества «Архангельская областная энергетическая компания» в целях пополнения оборотных средств для недопущения негативных последствий, связанных с прекращением электроснабжения потребителей.

На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области в котором отмечается, что исходя из норм ценообразования (тарифного регулирования) расходы, которые понесет

23 05 2022
01-02/778
41

АО «АрхоблЭнерго» в 2022 году на закупку топлива и на компенсацию которых Обществу предлагается выделить бюджетные средства, подлежат возмещению посредством тарифного регулирования в последующем периоде, при условии их экономического подтверждения.

Также контрольно-счетная палата Архангельской области отмечает, что Уставный капитал АО «АрхоблЭнерго» увеличивался ранее за счет вноса Архангельской области на пополнение оборотных средств в 2017 году на 133,8 млн. рублей, в 2018 году – 100,0 млн. рублей. В связи с чем, контрольно-счетная палата Архангельской области в заключениях по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон...» в 2017 году отмечала, что вероятность «пополнения оборотных средств» акционерного общества из областного бюджета без проведения масштабных и системных мероприятий, направленных на оптимизацию структуры, процессов и повышение качества управления, будет носить системный характер.

Кроме того, стоимость чистых активов, определенных по данным бухгалтерского баланса АО «АрхоблЭнерго», в течение пяти лет (с 2017 по 2021 годы) имеет отрицательное значение. Соответственно, вложения бюджетных средств в целях капитализации и повышения финансовой устойчивости общества не принесли желаемый результат.

Поскольку в составе материалов к законопроекту отсутствует финансовый анализ состояния АО «АрхоблЭнерго», контрольно-счетной палатой Архангельской области рассчитаны и отражены показатели финансовой деятельности Общества за 2017 – 2021 годы, которые имеют значения ниже нормативных.

В отчете о результатах, проведенных контрольно-счетной палатой Архангельской области контрольных действий в отношении АО «АрхоблЭнерго», отмечено о существенном ухудшении финансово-экономического положения Общества в следствии принятых неоправданных решений при передаче управления Обществом ПАО «ТГК-2», в том числе при передаче в аренду последнему объектов по производству электроэнергии. В отчете также указано об отсутствии должного контроля со стороны Совета директоров Общества и профильных министерств - министерства имущественных отношений Архангельской области и министерства ТЭК и ЖКХ Архангельской области за ходом исполнения ПАО «ТГК-2» принятых обязательств: недостижение установленных договором управления показателей финансово-хозяйственной деятельности Общества, ухудшение финансовой устойчивости предприятия, его платежеспособности. Отмечено, что отчеты ПАО «ТГК-2», как Управляющей организации, выполняющей функции единоличного исполнительного органа АО «АрхоблЭнерго», предусмотренные условиями договора управления Советом директоров АО «АрхоблЭнерго» в период действия договора должным образом не рассматривались. Информация о фактах применения санкций к ПАО «ТГК-2» со стороны

как уполномоченного исполнительного органа, так и самого Общества, в соответствии с п. 6.2. указанного договора отсутствует.

Комитет отмечает, что заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области не содержит вывода о возможности рассмотрения проекта областного «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на 35-й сессии областного Собрания депутатов.

На законопроект поступило **2 поправки** от субъектов права законодательной инициативы: **1 поправка от Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.** (поправка № 1 сводной таблицы поправок) и **1 поправка от депутата областного Собрания депутатов Моисеева С.В.** (редакционно-технического характера). Результаты голосования отражены в сводной таблице поправок.

Поправкой № 1 (сводной таблицы поправок) Губернатора Архангельской области Цыбульский А.В. предлагается отразить привлечение в 2022 году бюджетного кредита из федерального бюджета в объеме 8 272,5 млн. рублей для погашения долговых обязательств Архангельской области и муниципальных образований Архангельской области по рыночным заимствованиям с направлением его в размере 7 000,0 млн. рублей на снижение рыночных заимствований Архангельской области и в общем объеме 1 272,5 млн. рублей на предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям Архангельской области для погашения их долговых обязательств по рыночным заимствованиям. Кроме того, в целях соблюдения требований статьи 106 БК РФ по предельному объему заимствований предлагается снизить рыночные заимствования Архангельской области еще на 604,0 млн. рублей за счет операций по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов.

Изменения в составе источников финансирования дефицита областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и внутри программы государственных внутренних заимствований Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов приведут к увеличению общей суммы заимствований в 2022 году на +668,4 млн. рублей. При этом дефицит областного бюджета не изменится.

За счет данных изменений верхний предел государственного долга Архангельской области увеличится ежегодно на +668,4 млн. рублей и составит на 1 января 2022 года – 52 191,2 млн. рублей; на 1 января 2023 года – 55 424,3 млн. рублей; на 1 января 2023 года – 56 522,2 млн. рублей.

Также предлагается внести изменения в прогнозируемое поступление доходов областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, предусматривающие:

увеличение поступлений от процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны, на 2022 год в сумме +0,6 млн. рублей и на 2023 и 2024 годы в сумме +1,2 млн. рублей ежегодно, в связи с планируемым предоставлением бюджетных кредитов муниципальным

образованиям Архангельской области для погашения их долговых обязательств по рыночным займам;

уменьшение прогнозируемого поступления доходов областного бюджета, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества в 2022 году на -0,6 млн. рублей в связи с уменьшением с 1 марта по 31 декабря 2022 года арендной платы по заключенным договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Архангельской области, до 1 рубля за квадратный метр площади переданного в аренду объекта недвижимого имущества;

уменьшение прогнозируемого поступления доходов от размещения средств бюджетов на 2023 и 2024 годы на -1,2 млн. рублей, исходя из того, что в условиях санкционного давления со стороны недружественных стран на экономику Российской Федерации ожидаемые остатки денежных средств областного бюджета Архангельской области на счетах Федерального казначейства в 2023 и 2024 года будут минимальны и поступления от доходов от размещения средств бюджета снизятся.

В целом параметры прогнозируемых доходов областного бюджета по налоговым и неналоговым доходам 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы в результате корректировок не изменятся.

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Поправкой № 2 (сводной таблицы поправок) депутата областного Собрания депутатов Моисеева С.В. вносятся редакционно-технические правки по тексту законопроекта.

Учитывая, что неокказание финансовой помощи АО «АрхоблЭнерго» может создать прямую угрозу возможности дальнейшей эксплуатации дизельных электростанций и привести к полному прекращению электроснабжения потребителей, в том числе – жилого фонда (12 тысяч человек), социально-значимых объектов образования, культуры, здравоохранения, социальной защиты (64 объекта), а также прочих потребителей (291 объект), расположенных на территории Мезенского, Лешуконского, Пинежского, Верхнетоемского и Приморского районов Архангельской области», а также выделение из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств Архангельской области и муниципальных образований Архангельской области по рыночным займам будет способствовать сокращению коммерческого долга, комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам принять указанный проект областного закона на тридцать пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва в первом и во втором чтениях с учетом поправок, одобренных комитетом.

Председатель


С.В. Моисеев